

# 松原市宁江区人民法院文件

松宁法发〔2021〕37号

---

## 关于印发《松原市宁江区人民法院推进法治化营商环境建设专项行动方案》的通知

本院各部门：

为进一步践行司法为民初心，转变司法价值理念，提升司法服务水平，加快优化提升松原市宁江区法治化营商环境，充分发挥人民法院在推进法治化营商环境建设中的重要职能作用，营造尊商重商亲商爱商的良好氛围，为松原市宁江区经济社会发展提供更加优质高效的司法服务保障，结合本院工作实际，制定了《松原市宁江区人民法院推进法治化营商环境建设专项行动方案》，现予印发，请认真组织学习，抓好贯彻落实。

松原市宁江区人民法院

2021年12月30日

---

松原市宁江区人民法院办公室

2021年12月30日印发

---

# 松原市宁江区人民法院 推进法治化营商环境建设专项行动方案

为深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实党中央、国务院、最高人民法院和省委、省人大、省政府关于优化营商环境的决策部署，充分发挥人民法院在推进法治化营商环境建设中的重要职能作用，结合我院工作实际，制定如下行动方案。

## 一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于营商环境建设的重要指示精神和视察东北重要讲话精神，坚持以“5511”总体工作思路为引领，对标世界银行营商环境评价标准，坚持问题导向、目标导向、效果导向，以深化民商事审判执行机制改革、完善诉讼服务体系、加强智慧法院建设为重要抓手，全面提升“执行合同”“保护小微企业”审判执行和诉讼服务质效，努力为新时代吉林全面振兴全方位振兴营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

## 二、具体措施

### （一）“执行合同”

1. 进一步提升立案效率。推进无纸化网上立案工作，全面实行民商事案件网上立案，能够当场立案的做到当场立案，缩短立案时间。统筹立案登记系统和档案管理系统，完善网上立案相关规定，规范网上立案诉讼材料归档方

式，明确在当事人自主选择网上立案的情况下，仅需提交电子诉讼材料。积极推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理，着力破解异地诉讼、跨域立案难题。

2.进一步提升分案效率。制定民商事案件随机自动分案实施细则，根据实际需求完善随机自动分案系统，推动民商事案件全部实现电脑随机自动分案，确保分案公开透明。

3.进一步提升送达效率。建设完善送达平台系统，推进集约化、智能化送达模式改革，构建电话送达、电子送达、司法专邮等多形式集中送达工作机制，有效破解送达难问题。加强与当地市场监管部门合作，探索在企业工商登记阶段建立企业送达地址告知承诺制度。

4.全面规范民商事案件诉讼费管理。完善诉讼费管理系统，推动网上电子支付，全面支持支付宝、微信等常用支付方式进行网上缴费，实现诉讼费票据电子化。出台规范性文件，健全完善诉讼费收退费、电子收退费、缓减免诉讼费申请等工作流程，充分发挥诉讼费的调节分流功能，降低民商事纠纷诉讼成本。

5.进一步提升审判效率。严格落实《最高人民法院关于严格规范民商事案件延长审限和延期开庭问题的规定》，重点加强对延长审限、扣除审限、中止审理等流程节点的全面管控。加大民商事长期未结案件清理力度，加强统计、通报、督办工作，完善民商事案件积案清理长效机制，切实解决制约民商事案件办理质效的内外部问题。

6.进一步提升审判质量。健全案件质量监管机制，全面推进院庭长审判监督管理系统应用，完善智能化监测路径，加强对民商事“四类案件”监督管理。进一步强化专业法官会议的功能作用，完善民商事案件质量评查机制，在季度百起案件评查中扩大民商事案件评查比例，确保对民商事案件质量实现常态化评查。

7.全面压减执行准备时间。严格落实《民事诉讼法》规定，及时发送判决书，定期宣判的立即发给判决书，当庭宣判的10日内发送判决书；及时制作生效证明，有效送达确认后3个工作日内出具。

8.进一步提升执行质效。持续开展执行攻坚专项行动，加大对党政机关、国有企业等拖欠民营企业和中小企业案款的执行积案清理力度，进一步提升执行质效，确保有财产可供执行的案件100%执行到位。深入推进执行规范化建设，严格执行管理，规范执行行为，准确甄别被执行人财产，审慎适用强制执行措施，建立对失信民营企业和民营企业信用修复机制，最大限度降低对企业正常生产经营活动的影响。完善执行立案规则，推行执行案件“当场立案”，简化执行流程，压减执行时间。提高财产保全效率，加强财产查控工作。全面推行网络司法拍卖，严格规范评估、拍卖、变卖和以物抵债等变价环节，促进涉企财产处置变现公开高效，有效提高涉民营企业执行案件的财产变现率和溢价率。加强执行案款管理，及时分配涉企执行案款。深入推进执行信息化建设，积极提升执行信息化应用

水平，为执行案件集中管理、执行过程公开透明、执行行动统一指挥、执行财产查询控制、联合信用惩戒等工作提供科技支撑，着力打造智慧执行工作模式。

9.推进民商事纠纷源头治理。全面推进和解、调解、速裁工作，充分利用专业组织、行业协会力量，实现矛盾纠纷专业化分类处理，促进更多的纠纷解决在诉前。充分发挥人民法院在线调解平台作用，大力推进民商事纠纷在线多元化解，为当事人提供更多选择、更高效率、更低成本的纠纷解决路径。

10.推进民商事案件繁简分流。完善繁简分流标准，加大速裁规范化建设，建立速裁案件“电子+人工”的程序分流机制，扩大民商事纠纷诉讼前端案件分流规模。推进审判机制创新，结合民营企业快捷高效解决纠纷的实际需求，着力推进多案联审、远程视频庭审、要素式审判、示范性诉讼等机制创新，对成熟经验进行推广。充分发挥简易程序和小额诉讼程序等制度功能，进一步提高简易程序和小额诉讼程序适用率，扩大独任制审判适用范围，从简从快审理简单民商事案件，尽最大努力缩短民商事案件审理周期。

11.进一步完善诉讼服务体系。加快推进“一站式”诉讼服务中心建设，全面推进吉林移动微法院平台应用，建设律师诉讼服务平台，充分运用信息化手段一站式提供立案流程指引、文书样式查询、诉讼费线上支付、案件查询、材料提交、送达、保全、鉴定、卷宗借阅等诉讼服务，提

升人民群众对高效便捷司法服务的体验感。加强司法审判大数据分析和应用，及时总结企业法律风险，充分发挥审判白皮书、司法建议等功能作用，积极为企业家创新创业提供行为规范和法律指引，帮助企业构筑预防纠纷和防范风险机制。

12.全面推进全流程无纸化办案。研究制定全流程无纸化办案工作规则，全面实行电子档案为主、纸质档案为辅的案件归档方式。加强智能辅助全流程网上办案评价考核，强化无纸化办案全流程审判监督管理，规范网上办案行为。加大全流程无纸化办案宣传力度，积极引导当事人选择线上方式进行诉讼，有效提高电子诉讼平台应用率，扩大民商事案件全流程无纸化办案覆盖面。

13.深入推进司法公开。深入推进裁判文书公开，加强对民商事案件上网裁判文书的主动筛查和质量管控，促进提升民商事案件裁判文书公开的自动化、规范化、常态化水平。深入推进庭审公开，加强对商业秘密保护，确定不予公开或者进行技术处理的具体范围。深入推进审判流程信息公开，严格落实《最高人民法院关于人民法院通过互联网公开审判流程信息的规定》，确保落实到全部民商事案件的所有节点、所有事项。建立司法绩效评估数据公开制度，在已有的“审判流程信息网”等司法公开平台基础上开辟专栏，公开“平均审理期限”“结案率”“未审结案件预估期限”“单一案件审判流程”等指标，并制定公开实施细则，推动形成每季度公开一次的常态化机制。

14.加强民商事审判专业化建设。结合推进内设机构改革，实现金融、环境资源等案件类案专审。结合《民法典》的颁布施行，创新干警培训方式，加大业务培训力度，提升审判专业化水平。

## (二) “保护小微企业”

15.健全中小股东权益诉讼服务机制。建立中小股东权益诉讼绿色通道制度，对中小股东合法权益受到侵害的相关案件和中小股东起诉管理层及董事行为不当案件进行优先、集中处理，破解股东诉讼难问题。

16.加强中小股东权益保护。强化对公司法及相关司法解释的理解与适用，公正高效审理涉公司类商事案件，充分尊重公司自治，维持公司、股东和债权人合法权益的平衡，引导公司完善内部治理结构，促进市场主体健康发展。坚持同股同权、同股同利的基本原则，强化对公司法司法解释（五）的理解与适用，妥善审理涉及中小股东权益保护等案件，依法保护中小股东享有的表决权、知情权、利润分配请求权、优先购买权、监督权等权利，平等保护中小股东权利。

## 三、实施保障

17.成立组织领导机构。成立专项领导小组，明确具体责任部门，配备专门联络人员，推动形成上下贯通、系统联动的信息反馈、统筹推进工作机制，确保专项行动扎实有序推进。

18.建立考核评价机制。坚持对标国际、立足省情、注重实效、简便易行的思路，聚焦直接影响“执行合同”“保护

小微企业”指标质效的重点环节，强化考核评价的导向、激励、监督、管理作用。坚持日常考评与节点考评、定性考评与定量考评、第三方评估与服务对象评议相结合，并按年度将评价结果计入年终绩效考核。紧盯工作中存在的短板不足和共性问题，从修复、弥补、提升的角度，选取核心指标纳入重点工作月调度范围，进一步推动法治化营商环境建设取得实效。

19.突出抓好制度建设。结合工作实际，进一步健全完善民商事案件审判管理、司法公开、繁简分流等工作机制，提升民商事审判工作规范化、精细化、信息化水平，为推进法治化营商环境建设提供制度支撑。依托全流程无纸化办案工作，探索创新民商事案件网上立案、随机分案、电子送达、案卷移送、卷宗归档等诉讼规则，逐步构建适应互联网时代司法需求的诉讼规则体系。

20.加强政策解读和宣传。以法治化营商环境评价内容为主要参考，研究制定政策解读和宣传工作预案，明确重点内容、具体任务、宣传方式和完成时限，有效提高政策解读和宣传的针对性、实效性。集聚法学研究、法律实务合力，通过召开座谈会、开展调查问卷、引入第三方评估等形式，积极开展政策推介和解读。认真落实典型案例发布制度，精心筛选和打造民商事案件精品案例，充分发挥司法裁判的规范、指导、评价和引领作用，强化市场主体契约意识、规则意识和责任意识。及时总结先进经验，将成效显著、广受好评的经验举措提炼上升为制度规则，在



全院推行实施。在法院内外网开设工作专栏，统筹发布工作举措做法、先进经验，及时准确向社会传递专项行动成效，营造浓厚工作氛围。